

2006년도 당초예산(안)
제 안 설 명 서

2005년 12월 8일
예산결산특별위원회

존경하는 김 수 철 위원장님 !

그리고, 예산결산특별위원회 위원님 여러분 !

오늘, 제163회 강원도의회 정례회 예산결산특별위원회에서 2006년도 예산안 심의·의결을 요청 드리면서 제안설명을 드리게 된 것을 매우 뜻 깊게 생각합니다.

아울러 도정발전과 도민의 복리증진을 위해 누구보다도 앞장서 주시고 함께 지혜를 모아주시는 예산결산특별위원회 위원님께 깊은 위로와 감사의 인사를 드립니다.

이번 정례회에 제출한 2006년도 예산안은 지난 11월 21일 도지사께서 새해 예산안 제출에 즈음한 시정연설을 통하여 말씀드린 바 있습니다만, 보다 자세하게 설명 드리도록 하겠습니다.

먼저, 내년도 예산편성 중점 투자방향은

최근 지역경기 침체와 부동산 경기불안 등으로 지방재정 여건이 밝지 않아 안정적으로 세입재원을 추계하였고, 세출 예산안은 건전재정 운영 기조 아래 재정지출의 투자 효율성을 높임으로써 「강원경제의 총량적 성장」, 「도민의 소득증대」, 「삶의 질 향상」, 「도 전역의 균형발전」 등에 중점을 두고 편성하였습니다.

이를 위해 생명·건강 첨단 핵심전략산업의 경쟁력을 강화하고 「기업하기 좋은 최적의 여건」 조성, 농·어업의 경쟁력 강화와 강원농특산물의 가치제고를 통한 「도민의 소득 향상」 등 지역경제 활성화에 중점을 두고 편성하였습니다.

또한, 저소득층·장애인 복지, 급변하는 고령화 사회에 따른 대책과 여성의 사회참여 확대 등 수요자 중심의 「강원도형 선진복지」 수준향상과, 지역균형 발전의 근간이 되는 우물정(井)자형 광역교통망 확충과 국도·지방도의 터널화·교량화 등 「2시간대 생활권」의 가시화를 위한 지원에도 역점을 두었습니다.

그리고, 강원문화·관광 자원을 한층 더 고급화·다양화·국제화 수준으로 업그레이드 하면서, 천혜의 청정·자연경관의 가치를 높이고, 지역발전의 원동력인 미래인재육성, 강원체육의 위상제고 도민의 안전한 생활여건 조성을 위한 재해·재난예방 분야도 중점 지원하여 「도민의 가치역량」을 높여 나가도록 하였습니다.

이와 같은 기조로 편성된 새해 예산안의 총규모는

금년 당초예산(2조2,072억원)보다 7.8%가 증가한 2조3,803억원으로서, 일반회계가 2조 633억원이며 특별회계는 3,170억원이 되겠습니다.

이를 회계별로 구분하여 설명 드리면

먼저, 일반회계 세입예산은

지방세와 세외수입을 합한 자체수입이 5,218억원으로 금년보다 2.9%가 증가되었고, 지방교부세와 국고보조금 등 의존수입이 1조 5,115억원으로 금년 보다 11.3%가 증액되었습니다.

주요 증가요인은 사회복지분야 국고보조금 등 중앙지원 사업비 1,470억원을 금년보다 더 많이 확보하였기 때문입니다. 그리고, 지방채는 금년보다 100억원이 줄어 든 300억원을 발행하여 전액 지방도 확·포장사업에 투자할 계획입니다.

이상과 같은 세입 재원으로 편성된 세출 예산은

인건비를 포함한 경상예산이 12.5%인 2,576억원으로 금년도 당초예산 보다 8.0%가 증가하였으며, 사업예산은 70.2%인 1조4,491억원으로 금년도 당초예산 보다 7.8%가 증가한 규모가 되겠습니다. 그리고, 지방채 원리금 등 채무상환은 금년도 보다 36.2% 증가한 890억원이며, 예비비와 지방교육비특별회계 전출금 등을 포함한 기타경비는 금년도 보다 4.0% 증가한 2,676억원으로 편성 하였습니다.

이와 같이 편성된 예산안을 주요 시책별로 말씀드리면

첫째, 도정의 최우선 과제인 지역경제 활성화를 위해 생명·건강 첨단 핵심전략사업 육성과 「기업하기 좋은 최적의 여건」 조성 등에 2,010억원을 배정하였습니다.

- 이에 대한 편성내역은 과학국민임대단지, 강원테크노파크, 세라믹신소재 클러스터조성과 차세대 플라즈마 산업 등 지식기반 첨단·미래 성장동력 산업인프라 확충에 341억원,
- 농공단지 조성, 도내 이전기업 부지매입 보조, 중소기업융자금 이차보전, 중소기업 육성 기금 등에 300억원,
- 재래시장 현대화, 숲가꾸기 사업, 지역신용보증재단과 중소기업판로 지원 등 서민경제 활성화에 1,265억원,
- 수출유망화훼단지 조성, 말라카이드그린 대책, 임산물유통 지원, 양식어장 개발, 지역 특화 사업 등 주민 소득향상 분야에 104억원 등이 되겠습니다.

둘째, 「삶의 질 일등도(道)」 조기 실현을 위해 저소득층, 장애인, 노인복지 등 취약계층과 여성·아동 등 수요자 중심의 사회복지 수준향상에 4,252억원을 편성하였습니다.

- 먼저, 저소득층의 생활보장과 차상위계층 특별지원, 농어촌 의료서비스, 저소득층 암 검진사업, 지역암센터 건립, 가사간병도우미 사업 등 저소득층 생활안정에 2,830억원,
- 장애인 복지수준 향상을 위한 재활병원 증축과 운영, 장애인생활시설 지원, 장애인 체육관 건립, 장애인 생계보조수당 지원 등 336억원,
- 급변하는 고령화 사회의 능동적 대처를 위해 경로연금·노인교통비 지급, 노인요양 시설 기능보강, 노인의치 보철사업, 노인복지기금 조성 등에 319억원을 편성하였습니다.
- 또한, 여성권익 증진을 위해 한국여성수련원 건립, 여성발전기금 조성, 여성인력개발 센터 운영, 골다공증 검진 사업비 등 75억원과,
- 아동보육료 지원, 아동 보육시설 기능보강, We-start마을조성, 농업인 영유아양육비 지원 등 530억원을 편성하였고,
- 버스운송사업 재정지원, 자연휴양림 조성, 응급의료정보센터 운영, 아름다운 공중화장실 정비 등 주민편익시설확충을 위해서도 162억원을 배정하였습니다.

셋째, 환동해·동북아지역의 물류중심축을 지향하는 도로망 확충과 지역별 거점개발 전략 사업 등에 4,307억원을 편성하였습니다.

- 지방도 확·포장 사업, 국도대체 우회도로 건설, 터널화·교량화 사업, 위험도로개량 사업 등 교통망 확충사업에 2,177억원을 투자하였으며,
- 탄광지역 개발사업, 신활역지역 개발사업, 오지개발 사업, 접경지역개발 사업, 산촌 종합개발 사업에 1,747억원을 배정하여 차별화 된 지역개발을 앞당겨 나가도록 하였습니다.
- 또한, 도시주거환경 개선, 소도읍 육성, 정주권개발, 경관주택지원, 소규모 마을환경 정비 등 도민 생활환경개선 분야에 383억원을 지원하였습니다.

넷째, 강원관광·문화자원을 고급화·다양화·국제화 수준으로 한층 더 업그레이드 시키는데 636억원을 편성하였습니다.

- 주 5일 근무제 전면시행과 웰빙문화 확산에 대응하기위해 월남파병용사 만남의 장 조성 등 문화관광자원 개발, 안보·지정관광지 개발, 아름다운 강원도만들기 등 관광인프라 기반구축에 401억원,

- 지역문화축제 육성, 대관령국제음악제, 강원관광 해외홍보 강화, DMZ국제영화제, 동아시아 관광포럼 등 도민이 함께 하는 관광소프트 인프라 경쟁력을 높이는데 36억원,
- 문화예술진흥사업, 문화재 보수, 국민여가 캠핑장 조성, 강원문화재단 운영, 강원의 열선양사업 등 강원문화 정체성과 독창성 정립에 199억원을 지원하였습니다.

다섯째, 요즘 어려움을 겪고 있는 농·어업인의 생활안정을 위해 미래지향적 「농·어업 인프라」 구축과 경쟁력 제고 등에 1,765억원을 계상하였습니다.

- 농촌마을종합개발, 밭기반정비, 기계화경작로 확·포장, 대구획경지정리 사업, 농촌지도기반 조성 등 경쟁력있는 농업생산 기반구축에 906억원,
- 친환경농업지구 조성, 토양개량제 지원, 친환경농업자재공급, 농업새기술시범 사업, 과학영농현장서비스 강화 등 친환경농업 육성에 70억원,
- 비닐하우스 현대화, 버섯재배사 시설개선, 접경지역 원예단지 조성, 채소·원예병충해방제사업 등에 53억원을 편성하여 비교우위 시설원예 농산물을 생산하도록 하겠습니다.
- 또한, 생명공학협동연구타운 조성, 강원한우·흑돼지 브랜드화와 고품질 규격돈 생산기반 조성 등에 84억원을 투자하여 강원축산물의 특성화·브랜드화로 경쟁력을 강화해 나가고,
- 산림병해충방제, 사방·임도사업, 조림사업, 산림작물 생산기반 조성, 자연휴양림 조성, 산촌종합개발 등에 385억원을 투자하여 산림자원의 공익기능을 강화해 나가겠습니다.
- 그리고 어업분야는 지방어항 건설, 어촌정주어항 개발, 인공어초 시설, 활어유통센터 건립, 해중림 조성, 어촌종합개발 등 인프라구축에 197억원을 편성하였으며,
- 어촌·어항 주변정비, 어초어장 관리, 침체어망 인양, 양식어장 정화사업 등에 70억원을 지원하여 어업환경을 지속적으로 정비 개선해 나가도록 하겠습니다.

여섯째, 강원도의 미래를 담보할 최고 가치인 청정환경과 자연경관의 경쟁력 향상에 1,745억원을 계상하였습니다.

- 하수종말처리장 설치, 하수관거와 오염하천 정비, 공단 폐수처리 시설, 축산폐수처리 시설, 오수처리시설 등 오·폐수처리 인프라 구축사업에 1,495억원,
- 최근 쓰레기처리 문제가 대두되었던 농촌폐기물처리 시설, 쓰레기소각시설 및 매립시설, 비위생매립장 정비 등에 109억원을 배정하였고,

- 공공 재활용 기반시설, 자연환경연구공원 조성, 공해방지 사업, 분뇨처리시설, 강원 환경감시대 운영 등에 141억원을 편성하여 「환경수도」 지향 목표달성에 최선을 다해 나가겠습니다.

일곱째, 도민의 안전한 생활보장과 각종 재난·재해예방사업에 762억원을 편성하였습니다.

- 우선 재난·재해 발생 사전대비를 위해 수해 상습지 개선, 하도정비, 소하천 정비, 재해위험지구 정비, 재난관리기금 조성, 산불방지 사업 등에 563억원,
- 소방차 구입, 119구급장비 확충, 소방서 신축, 소방·정보통신장비 확충, 민방위 경보 시설 확충, 의용소방대 지원 등 소방력 강화에 154억원을 지원하였습니다.
- 또한, 정보화마을 조성, 농어촌 초고속인터넷보급, 청소년 정보화교육, 디지털공부방 설치, U-강원전략 수립 등 「디지털 강원21」 추진에 45억원을 편성하였습니다.

마지막으로 「강한 체육강원」의 도약과 미래 지역발전의 원동력인 「미래인재 육성」에 717억원을 편성하였습니다.

- 우선 2014평창동계올림픽 유치를 위한 경기장 시설확충과 위원회 운영 출연금, 드림프로그램 운영, 동계 꿈나무선수 육성, 각종 국제대회 유치 등에 151억원,
- 공공체육시설 확충, 생활체육시설 지원, 종합스포츠타운조성, 체육진흥기금 조성 등 생활체육 육성 인프라 기반구축에 49억원을 반영하였습니다.
- 또한 자라나는 청소년 육성사업에는 청소년야영장 설치, 청소년쉼터 운영, 청소년공부방 운영, 청소년수련관 건립 등에 111억원을 계상하였으며,
- 지역발전의 원동력인 미래인재 육성을 위해 지방대학혁신역량강화, 산학협력대학 육성, 미래인재육성기금조성, 강원인재육성재단 운영 등에 406억원을 배정하여 지역 인적자원의 발굴·육성 사업도 본격 추진해 나가도록 하였습니다.

이 밖에 채무상환 및 기타경비로는

지방도 확·포장 및 수해복구사업 등 채무상환 원리금 890억원과, 법정경비인 지방세 징수교부금, 재정보전금, 지방교육세, 교육비특별회계 전출금 등에 2,476억원을 편성하였으며,

예비비는 재해 등 예측할 수 없는 예산외의 지출과 예산 초과 지출에 충당하기 위하여 일반회계 당초예산규모의(지방교육세 제외) 1% 수준인 200억원을 계상하였습니다.

다음은 특별회계에 대하여 설명 드리겠습니다.

특별회계는 기타특별회계인 「도립강원전문대학운영특별회계」, 「의료보호기금 특별회계」, 「학교용지부담금특별회계」와 공기업특별회계인 「지역개발기금 특별회계」를 운영하고 있습니다.

4개 특별회계의 총 규모는 3,170억원으로 금년 당초예산(3,017억원)보다 153억원이 증가 하였으며, 이를 회계별로 설명 드리면,

먼저, 「도립강원전문대학운영 특별회계」는 74억원으로 금년 당초예산(70억원) 보다 4억원이 증가된 규모로,

일반회계 전입금과 수업료 등 74억원을 세입재원으로 교직원 인건비 등 법정 기준경비 33억원, 부서운영비 등 경상예산 32억원, 시험연구비, 대학경쟁력 강화, 인터넷대학운영 등 사업예산에 9억원을 편성하였습니다.

「의료보호기금 특별회계」는

의료보호 지원대상자 증가에 따라 금년 당초예산(1,186억원) 보다 20억원이 증액된 1,206억원으로, 국고보조금 967억원 도와 시군 부담금 239억원을 재원으로,

기금운영비 7억원과 의료보호비 등에 1,199억원을 편성하여 기초생활수급자 등에 대한 의료시혜 사업이 차질없이 추진되도록 하였습니다.

그리고 「학교용지부담금 특별회계」는

학교용지부담금 부과·징수의 위헌 결정에 따라 금년당초 예산(127억원)보다 80억원이 감소한 47억원으로

학교용지부담금 납부자 반환금 12억원과 예비비 35억원을 편성하여 반환대상자 추가 발생시 반환하도록 하였습니다.

공기업특별회계인 「지역개발기금 특별회계」는

금년 당초예산(1,634억원) 보다 209억원이 증가된 1,843억원 규모이며, 공채매출수입 950억원과 용자금 원리금 회수586억원, 기타 이자수입 등 307억원을 세입재원으로,

공채원리금 상환 923억원, 지방상수도 사업과 지역개발사업 용자금으로 728억원, 예비비 등으로 192억원을 편성하여 연도중 추가 소요 발생시 용자금 재원으로 활용할 계획입니다.

이상으로 새해 예산안에 대한 제안 설명을 드렸습시다만, 우리道の 행동강령인 「뉴-스타트 강원」을 통해 「경제 선진도(道)」·「삶의 질 일등도(道)」를 지향하는 의지를 가시화하고 구체화하는데 필요한 예산으로 편성하였다는 점을 다시 한번 말씀드립니다.

보다 자세한 내용은 배부해 드린 2006년도 세입·세출예산(안) 및 사항별 설명서, 예산 개요와 주요사업 설명 자료를 참고하여 주시기 바랍니다.

존경하는 김 수 철 위원장님 !

그리고 예산결산특별위원회 위원님 여러분 !

오늘 위원님 여러분께 제안설명을 통하여 말씀드린 2006년도 예산안은 새해 역점시책을 계획대로 차질없이 추진하고 실천하기 위해 반드시 반영되어야 할 예산이라 할 수 있겠습니다.

위원님 여러분의 폭넓은 이해와 협조로 새해예산(안)을 원만하게 심의·의결하여 주시면 새해 계획된 도정 주요시책을 내실있게 추진하여 「강원도 중심, 강원도 세상」을 한걸음 더 앞당길 수 있도록 최선의 노력을 다해 나가겠습니다.

여러 날 동안 의정활동에 수고가 많으신 위원님 여러분께 거듭 위로와 감사의 말씀을 드리면서 새해 예산안에 대한 위원님들의 각별한 협조를 부탁드리며 제안설명을 마치겠습니다.

감사합니다.

2005년 12월 8일

강원도 행정부지사 이 형 구